

Escuela de Gobierno
Parlamento para el buen gobierno

“Políticas Sociales en el Uruguay Contemporáneo”

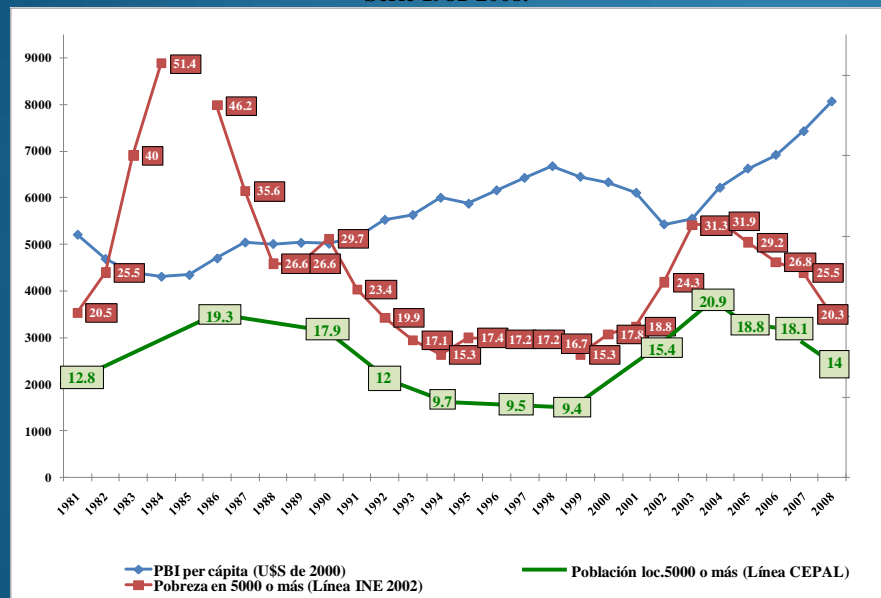
Mag. Gustavo De Armas
Instituto de Ciencia Política
Universidad de la República de Uruguay

Montevideo, lunes 8 de noviembre de 2010

1. Crecimiento, bienestar y desigualdad en Uruguay en las últimas décadas

En los últimos treinta años Uruguay desplegó un patrón de desarrollo caracterizado por la sucesión de fases expansivas y recesivas. En ese período el país experimentó dos de las más profundas crisis económicas de su historia (en 1982 y 2002), con el consecuente incremento de la pobreza, la indigencia y la desigualdad en la distribución del ingreso. Cada una de estas crisis ha implicado pérdidas muy significativas de los avances alcanzados en términos de bienestar durante las fases expansivas. En el mismo período es posible advertir una tendencia sostenida al aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso.

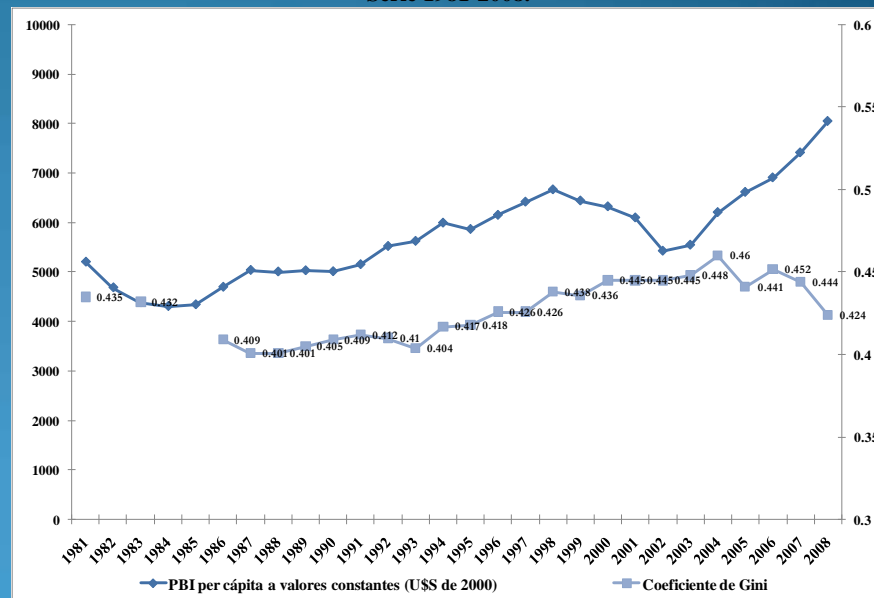
Población bajo la Línea de Pobreza (oficial y CEPAL) y PIB per cápita en Uruguay (*).
Serie 1981-2008.



Fuente: elaboración propia a partir de INE para datos de pobreza y CEPAL para datos de PIB y pobreza.

Nota: (*) Localidades de 5.000 y más habitantes (aproximadamente, 80% de la población del país).

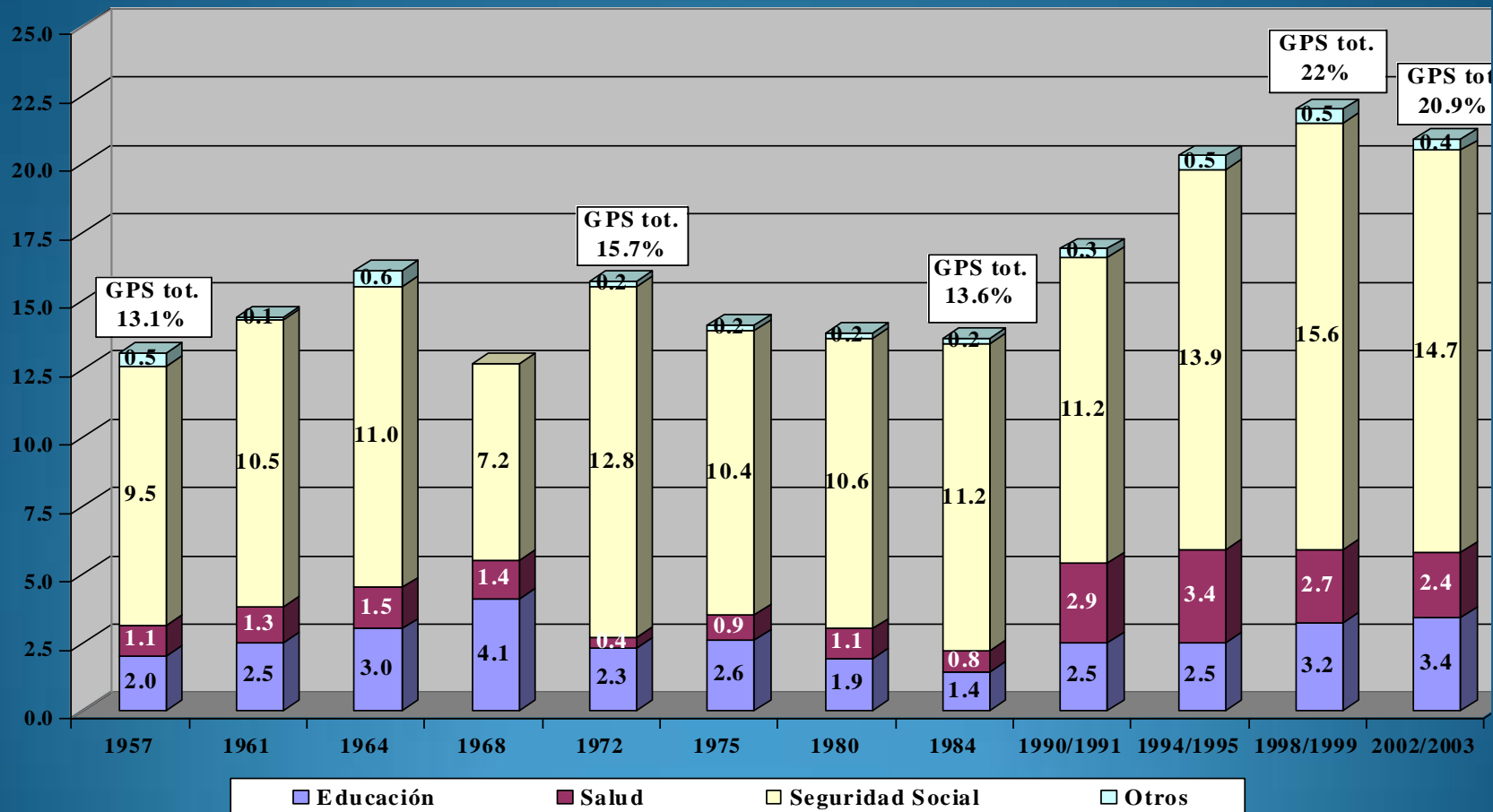
PIB per cápita y desigualdad en la distribución del ingreso en Uruguay (*).
Serie 1981-2008.



Fuente: elaboración propia a partir de CEPAL, PNUD (2008), INE (2009) para datos sobre Gini y CEPAL para datos de PIB.

2. Matriz de bienestar en Uruguay y evolución del gasto público social

Gasto Público Social del Gobierno Central Consolidado por sectores. Serie 1957 a 2003. En porcentajes del PBI.



Fuente: De Armas (2006b)

3. Principales reformas y políticas impulsadas en el período 2005-2009 en el campo económico, laboral y de las políticas sociales

- Reimplantación de la negociación salarial tripartita: Consejos de Salarios.
- Reforma tributaria: introducción del Impuesto a la Renta a las Personas Físicas.
- Políticas de superación de la pobreza extrema (Programas de Transferencias Condicionadas): Plan de Atención Nacional a la Emergencia Social.
- Reforma del sistema de salud: creación del Sistema Nacional Integrado de Salud.
- Creación de un nuevo Régimen de Asignaciones Familiares (principal política de transferencia de ingresos condicionados dirigida a las familias con niños y adolescentes).
- Incremento del gasto público en educación.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): GASTO PÚBLICO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
(En porcentajes)

País	Período									
	1990-1991	1992-1993	1994-1995	1996-1997	1998-1999	2000-2001	2002-2003	2004-2005	2006-2007	2008
Argentina	19.3	20.1	21.1	20.0	21.0	21.8	19.5	19.6	22.1	...
Bolivia a/	12.9	14.6	16.2	16.3	17.4	17.0	16.2	...
Brasil	16.6	16.1	19.5	19.4	21.6	21.2	22.1	22.4	24.4	26.1
Chile	12.0	12.4	12.2	12.8	14.3	15.0	14.8	13.2	12.2	14.2
Colombia b/	5.9	7.0	10.2	13.6	12.2	11.1	11.1	11.9	12.3	12.6
Costa Rica	15.6	15.2	15.8	16.8	16.4	18.0	18.7	17.6	17.2	19.3
Cuba	27.6	32.8	28.5	23.1	22.4	23.7	26.5	31.0	34.5	40.1
Ecuador c/	7.4	8.0	6.1	5.6	4.9	4.9	5.5	6.2	6.4	...
El Salvador d/	...	2.9	5.4	6.3	8.2	10.0	10.8	11.1	11.3	...
Guatemala	3.7	4.6	4.6	4.8	6.7	6.8	7.3	7.3	7.5	7.0
Honduras	7.5	7.6	6.6	6.6	7.4	10.0	11.3	11.6	11.4	...
Jamaica e/	8.4	8.0	8.2	9.0	...	9.5	8.3	8.6
México	6.5	8.1	8.8	8.5	9.2	9.7	10.2	10.2	11.2	12.5
Nicaragua	6.6	6.5	7.2	6.5	7.6	8.1	9.3	10.8	11.4	12.3
Panamá	7.5	9.3	8.3	8.8	9.7	9.5	8.3	8.0	9.3	...
Paraguay	3.2	6.6	7.8	8.7	9.1	8.0	8.9	7.7	11.3	8.9
Perú f/	3.9	5.1	6.5	6.9	7.4	8.8	9.5	9.2	8.2	7.8
República Dominicana	3.8	5.4	5.7	5.4	5.6	6.8	6.5	6.8	8.0	...
Trinidad y Tabago g/	6.9	7.3	6.6	6.4	...	9.1	9.7	9.9	8.7	12.1
Uruguay	16.8	18.9	20.2	21.3	20.0	21.6	21.8	19.6	21.2	21.7
Venezuela	8.8	9.2	7.8	8.6	8.8	11.6	11.7	11.7	13.4	...
América Latina y el Caribe h/	9.6	10.7	11.0	11.2	11.7	12.5	12.8	12.9	13.7	16.2
América Latina y el Caribe i/	12.2	12.9	14.4	14.3	15.3	15.5	15.7	15.9	17.3	...

Fuente: Comisión económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información proveniente de la base de datos sobre gasto social de la Comisión.

4. El impacto de las reformas implementadas entre 2005 y 2008 en la reducción de la pobreza (I)

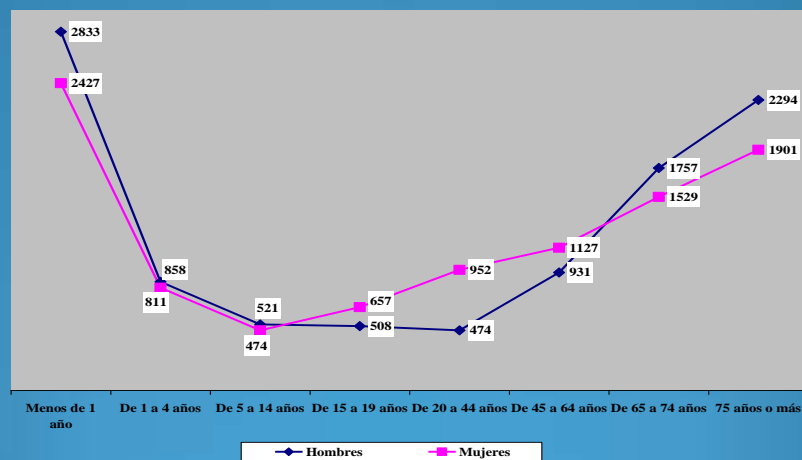
Países de América Latina seleccionados según niveles de cobertura y gasto de sus Programas de Transferencias Condicionadas (PTC). Circa 2006.

	Población que recibe PTC (%) (A)	Población indigente (%) (B)	Cobertura de PTC sobre población indigente (A/B)	Gasto en PTC (% del PIB)	Gasto anual en PTC (millones de U\$S corrientes)	Gasto mensual en PTC (U\$S corrientes) por persona indigente (*)	Gasto mensual en PTC (U\$S corrientes) por persona atendida (*)	Línea de Indigencia (LI) urbana (en U\$S corrientes)
Arg.	2.6	7.2	0.36	0.120	257.1	7.6	21.1	45.1
Bra.	22.2	9	2.47	0.430	4684.4	22.8	9.2	39.4
Chi.	6.45	3.2	2.02	0.100	118.2	18.9	9.4	44.6
Méx.	25.0	11.7	2.14	0.435	4113.6	27.8	13.0	80.5
Uru.	9.5	4.1	2.31	0.394	76.1	46.5	20.2	50.8(ii)

Fuente: De Armas (2009: 120) en base a: para las primeras cuatro columnas (León 2008: 165) y para las siguientes elaboración propia con base a dicha información y datos de CEPAL: http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2008/esp/index.asp

Notas: (*) las cifras surgen de dividir el gasto total anual en dichos programas en cada uno de los países por la población con ingresos inferiores a la Línea de Indigencia o por la Población efectivamente atendida por los mismos. En consecuencia, las cifras presentadas no tienen necesariamente que coincidir con los valores de las asignaciones que fueron determinados por las autoridades respectivas.

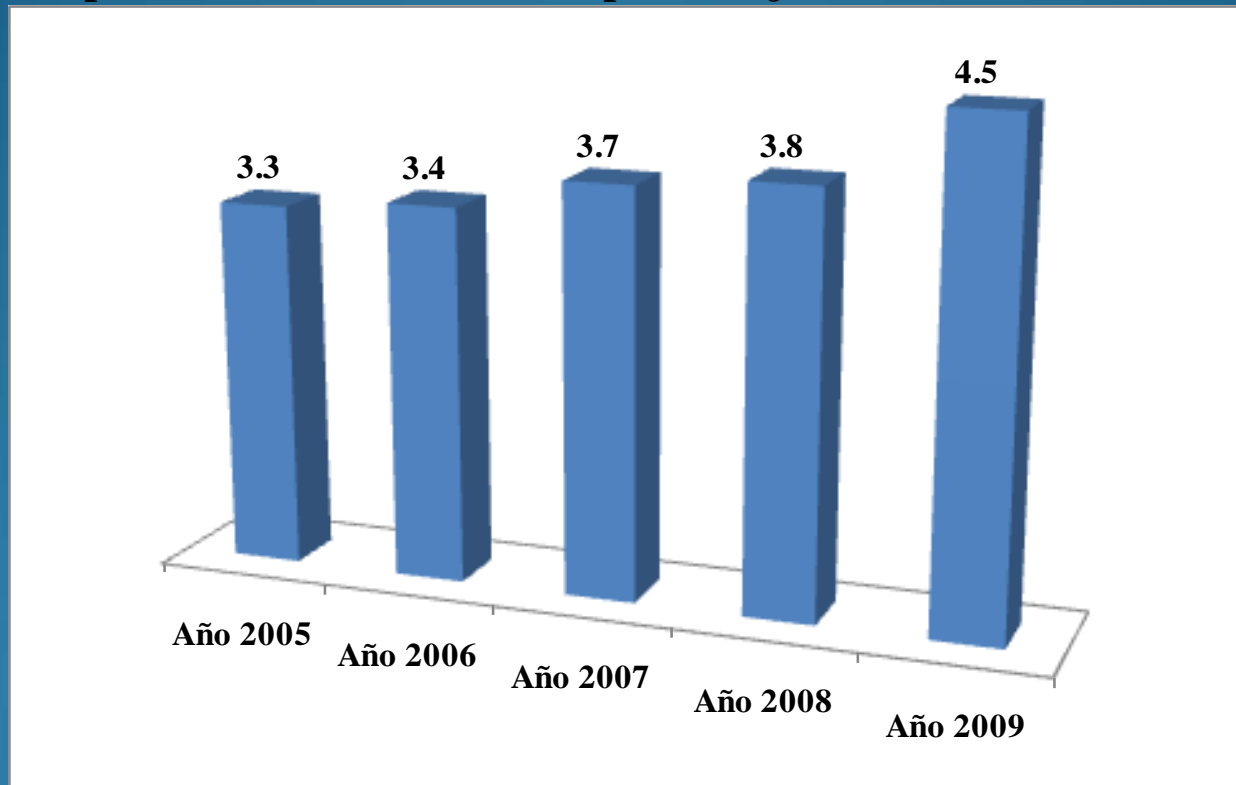
Cuotas de salud por sexo y edad en Uruguay (en pesos uruguayos). Año 2008.



Fuente: Setaro y Koolhas (2008: 25) a partir de información de MSP-DIGESE.

4. El impacto de las reformas implementadas entre 2005 y 2008 en la reducción de la pobreza (II)

Gasto público en educación como porcentaje del PIB. Serie 2005-2009.

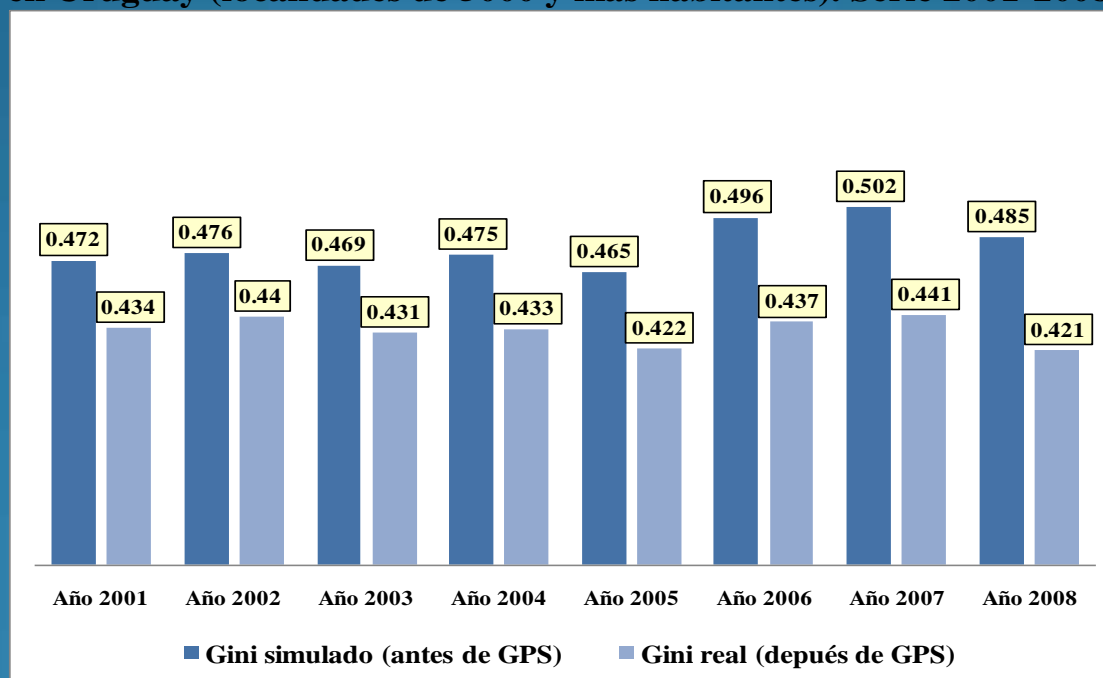


Fuente: CNPS (2009: 38)

5. El impacto de las reformas

Las reformas y políticas impulsadas en el área social tuvieron un marcado impacto, particularmente a partir del año 2008 con la introducción del SNIS y el nuevo Régimen de Asignaciones Familiares, en la reducción de la desigualdad en la distribución del ingreso.

Desigualdad en la distribución del ingreso (Coeficiente de Gini) antes (simulado) y después (real) de las transferencias monetarias y en especies recibidas a través de las políticas sociales (Gasto Público Social*) en Uruguay (localidades de 5000 y más habitantes). Serie 2001-2008.



Fuente: Llambí, Cecilia et.al (2009): *Estudio sobre impacto distributivo del gasto público social*, BID, UR-P 1066, Montevideo, p.58. Estimaciones realizadas a partir de información de la ECH – INE y otras fuentes.

http://www.mef.gub.uy/noticias/noticia_20100405.php

Notas: (*) incluye salud (DISSE-FONASA, ASSE y FNR), seguridad social (jubilaciones y pensiones, AF y Seguro de Paro), Educación (ANEP y UDELAR) y PANES.