

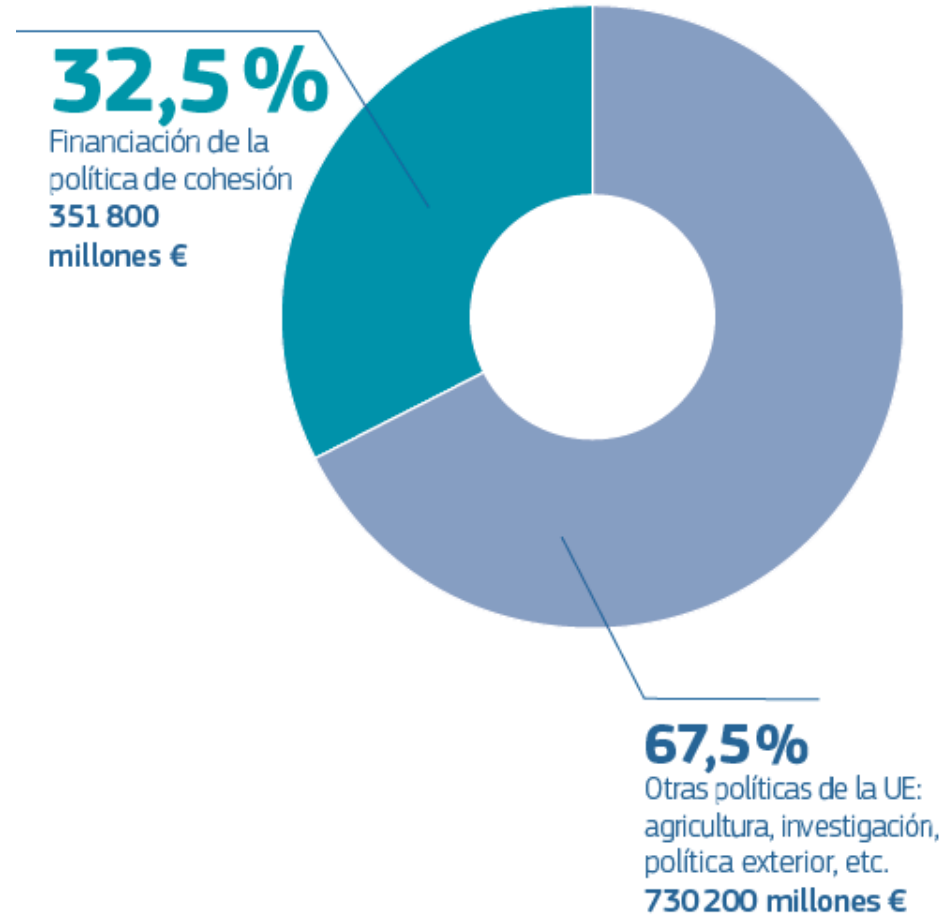
# “La Política de Cohesión 2020+ inversiones para la innovación regional y local”

Mario Kölling, UNED, Fundación Manuel Giménez Abad

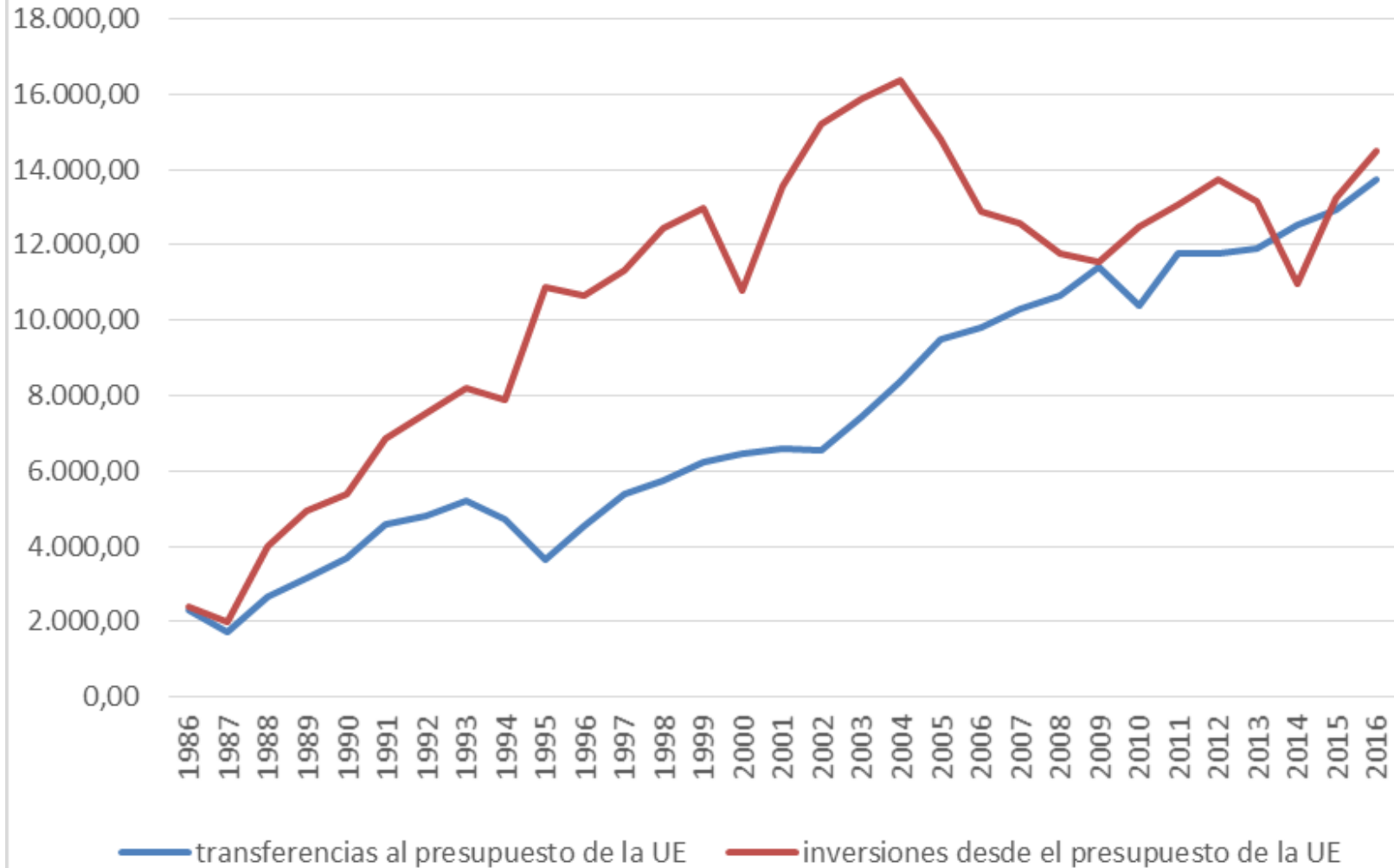
- ¿Que objetivos tendrá la Política de Cohesión 2020+?
- ¿Que rol tendrá la innovación regional y local en la Política de Cohesión 2020+?

- Experiencia de la Política de Cohesión 2014-2020
- Contexto de la negociación de la Política de Cohesión 2020+ (Brexit, ...)
- Contribuciones al debate (relacionadas con la innovación regional y local)
- Perspectivas

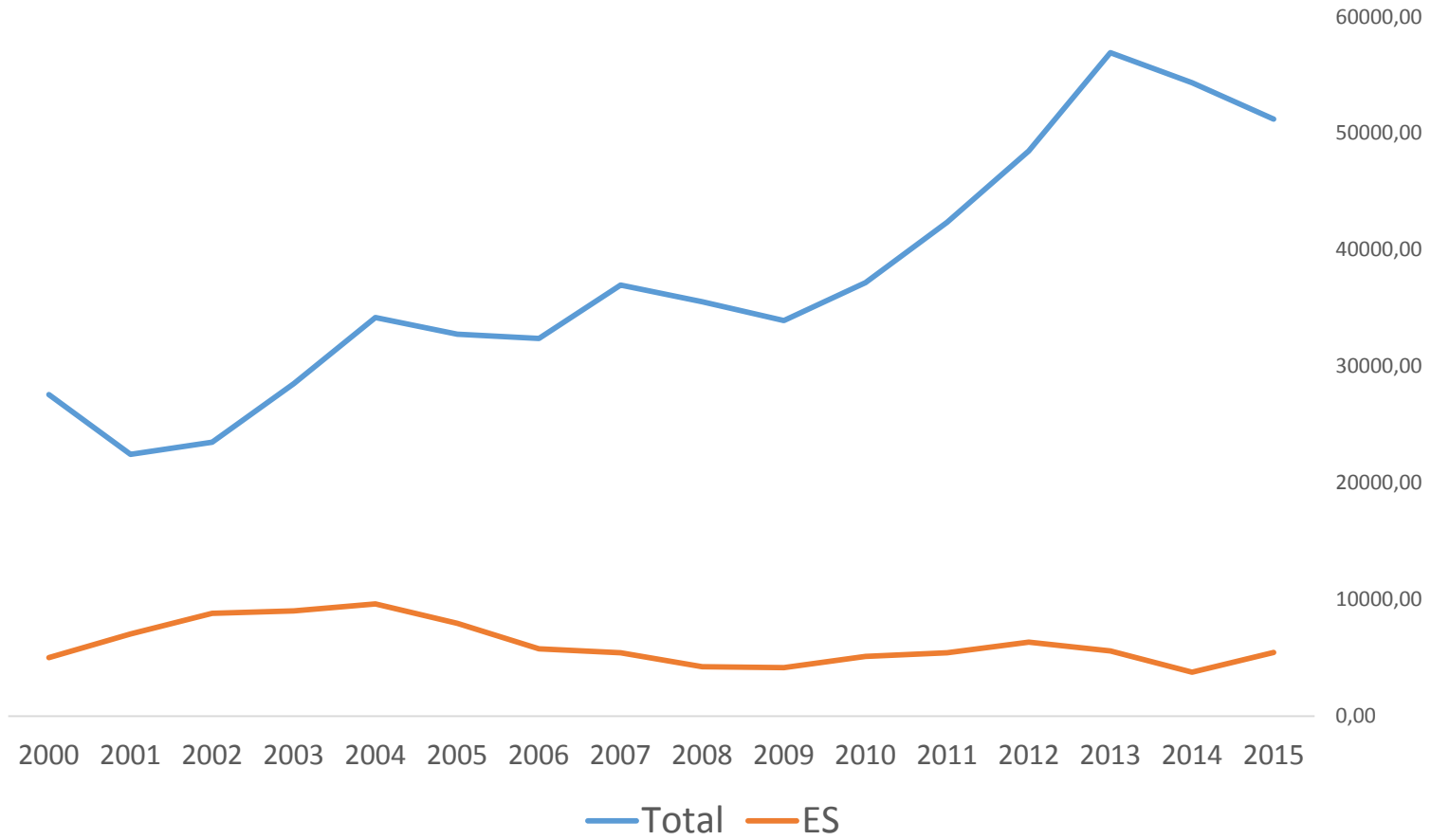
## Distribución del gasto MFP 2014-2020



## Relaciones financieras de España con la UE



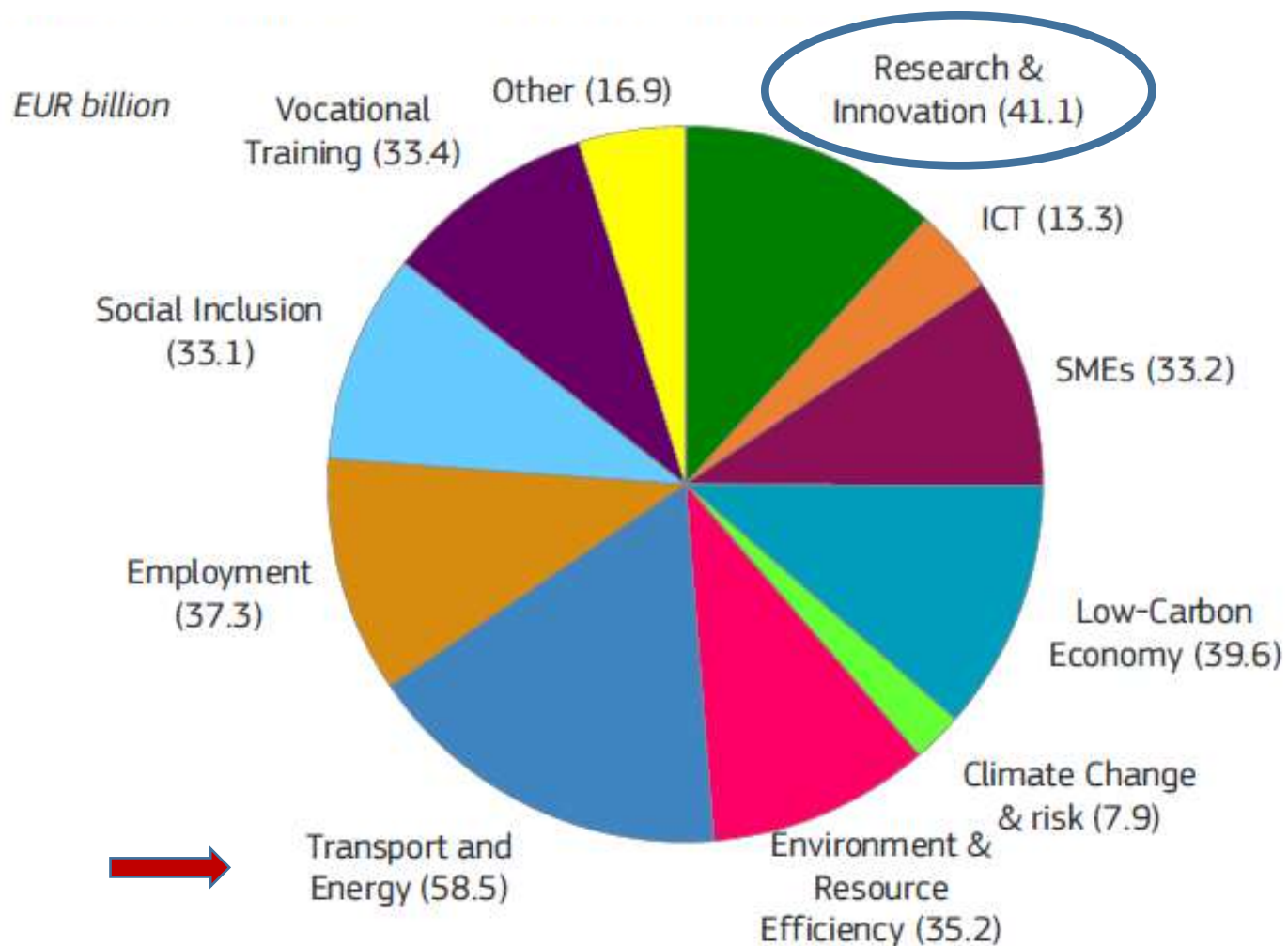
## Desarrollo del presupuesto para la Política de Cohesión



## Experiencia de la Política de Cohesión

- Resultados tangibles
- Crítica en relación al objetivo
- Desde MFP 2007-2013
  - cambió enfoque desde grandes proyectos al conocimiento y la innovación.
- MFP 2014-2020 apoyo a regiones en materia de innovación
  - *Smart specialization* - ventajas competitivas específicas,
  - Estrategia Europa 2020 (inversiones en I+D)
  - Condicionalidad (ex ante, ....)
    - condiciones *ex ante*, la relativa a las Estrategias de Investigación e Innovación para la Especialización Inteligente (RIS3)

## Distribución del gasto de la Política de Cohesión por objetivo (2016)



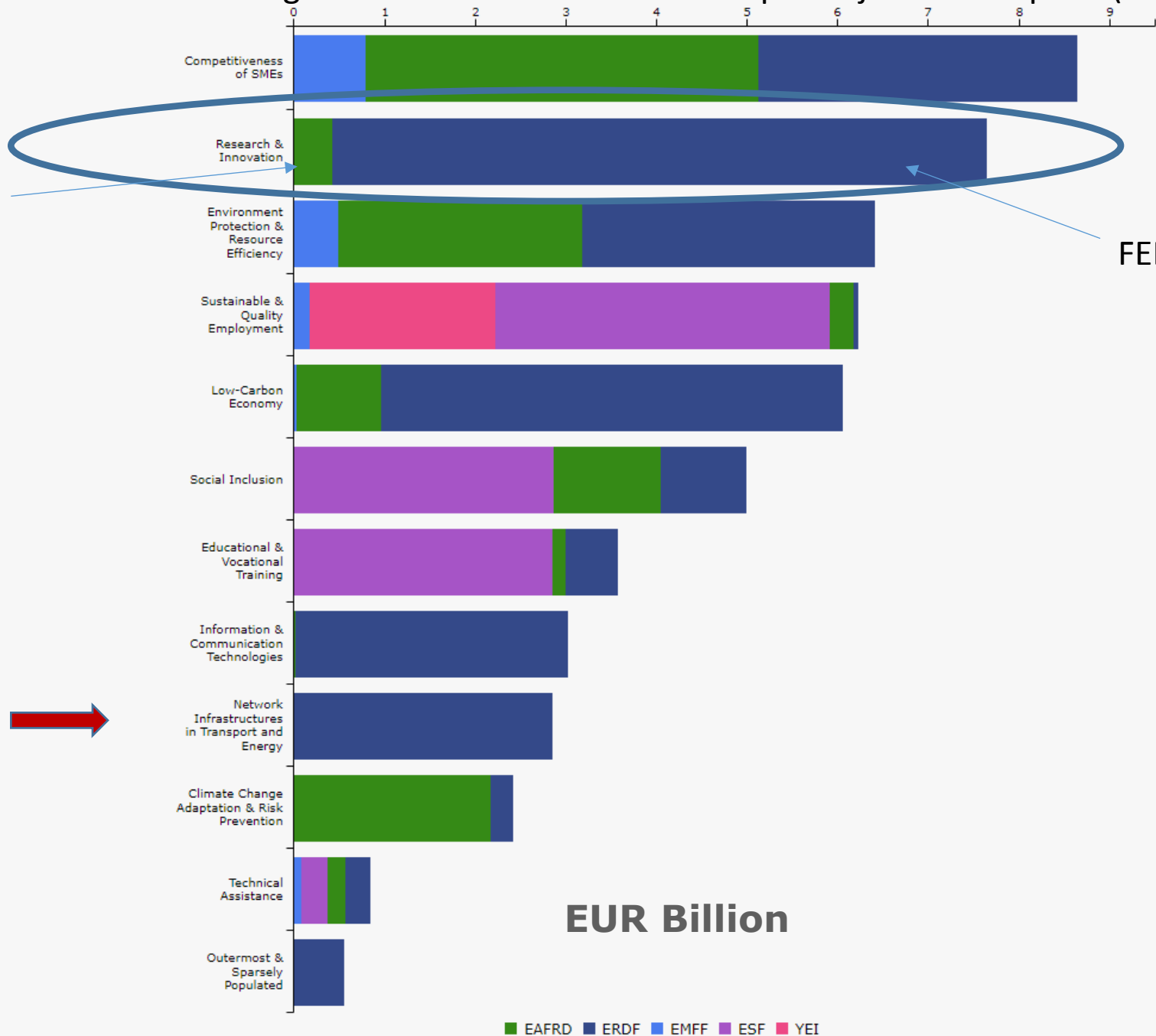
Source: ESIF Open Data Platform - <https://cohesiondata.ec.europa.eu/> (September 2017)



# Distribución del gasto de la Política de Cohesión por objetivo en España (2016)

FEADER

FEDER

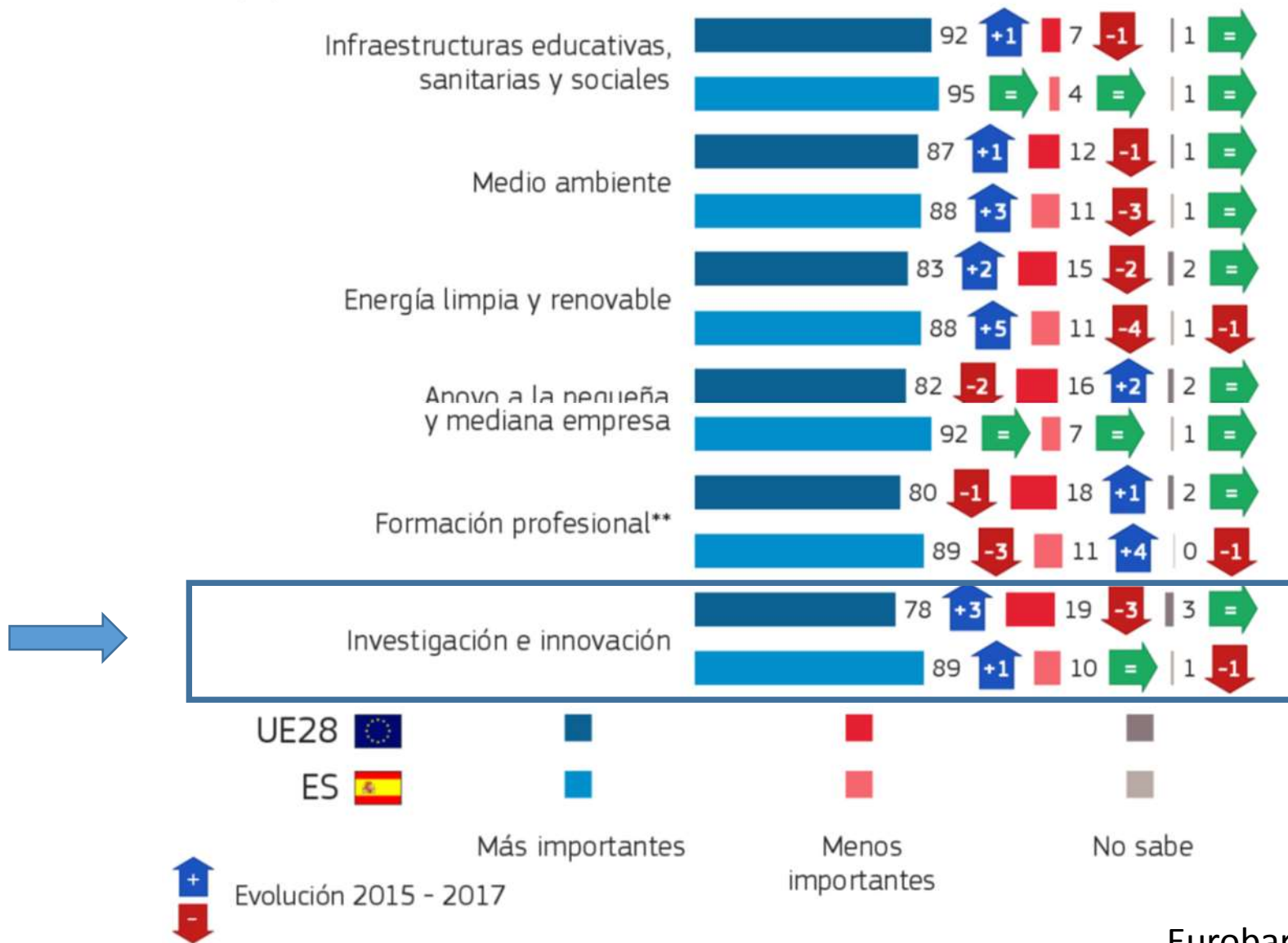


EUR Billion

EAFRD ERDF EMFF ESF YEI

**Q5** La política regional de la UE puede invertir en muchos campos diferentes. De los siguientes ejemplos, ¿cuáles considera más importantes o menos importantes para su ciudad o región?\*

(%)

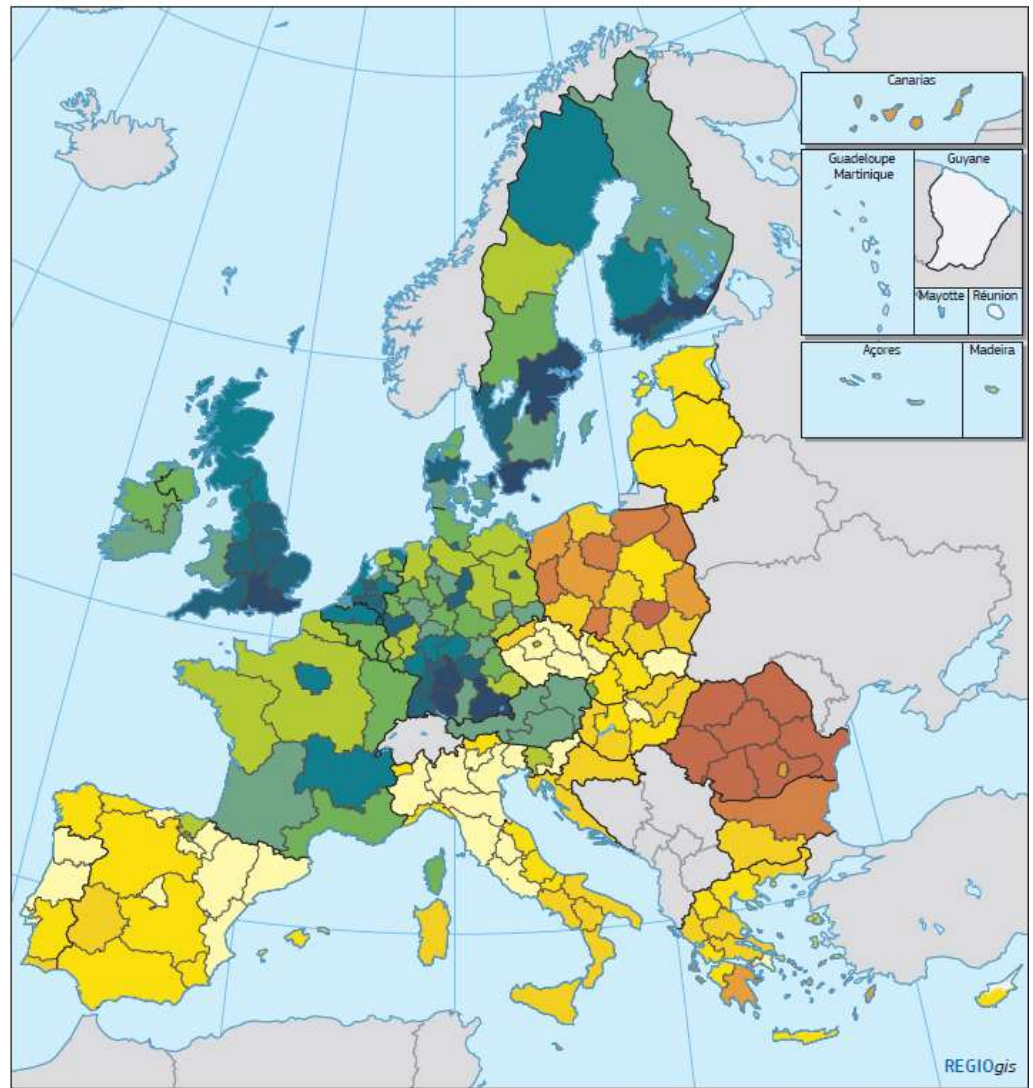


- **Resultados de la Política de Cohesión 2014-2020**

- Especialización inteligente
- Condicionalidad ex ante / recomendaciones específicas Semestre Europeo

- **Retos**

- Innovación sigue estando muy concentrada en un número limitado de regiones
- Innovación sigue estando muy concentrada en grandes núcleos urbanos



Map 5 Regional innovation performance, 2017

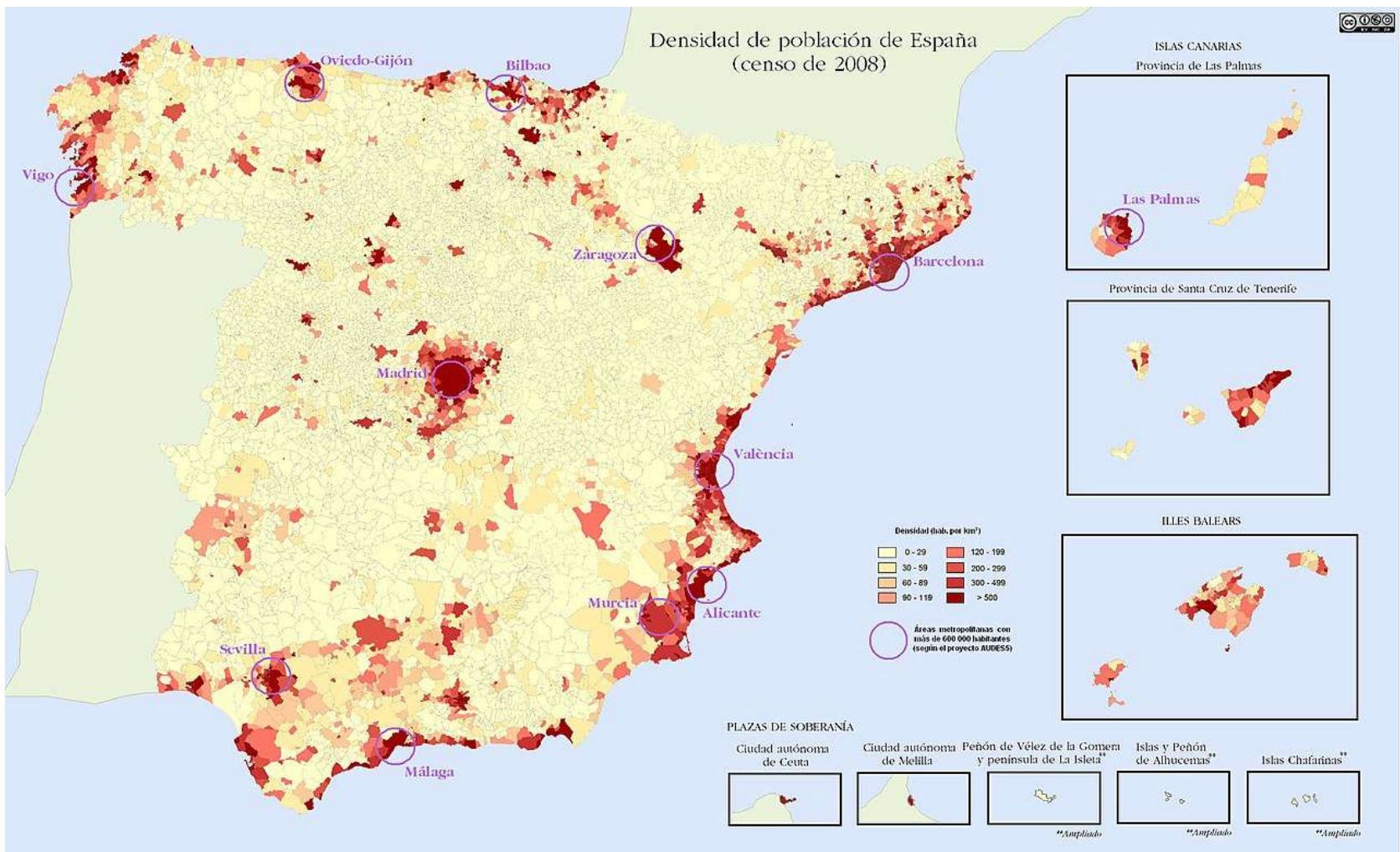
- |   |  |
|---|--|
| <span style="color: #8B4513;">■</span> Modest -   | <span style="color: #9ACD32;">■</span> Strong -  |
| <span style="color: #C85130;">■</span> Modest     | <span style="color: #6AA84F;">■</span> Strong    |
| <span style="color: #D2691E;">■</span> Modest +   | <span style="color: #556B2F;">■</span> Strong +  |
| <span style="color: #FFD700;">■</span> Moderate - | <span style="color: #008080;">■</span> Leading - |
| <span style="color: #FFA500;">■</span> Moderate   | <span style="color: #006400;">■</span> Leading   |
| <span style="color: #FFFF00;">■</span> Moderate + | <span style="color: #003366;">■</span> Leading + |

Source: European Commission – Regional Innovation Scoreboard 2017

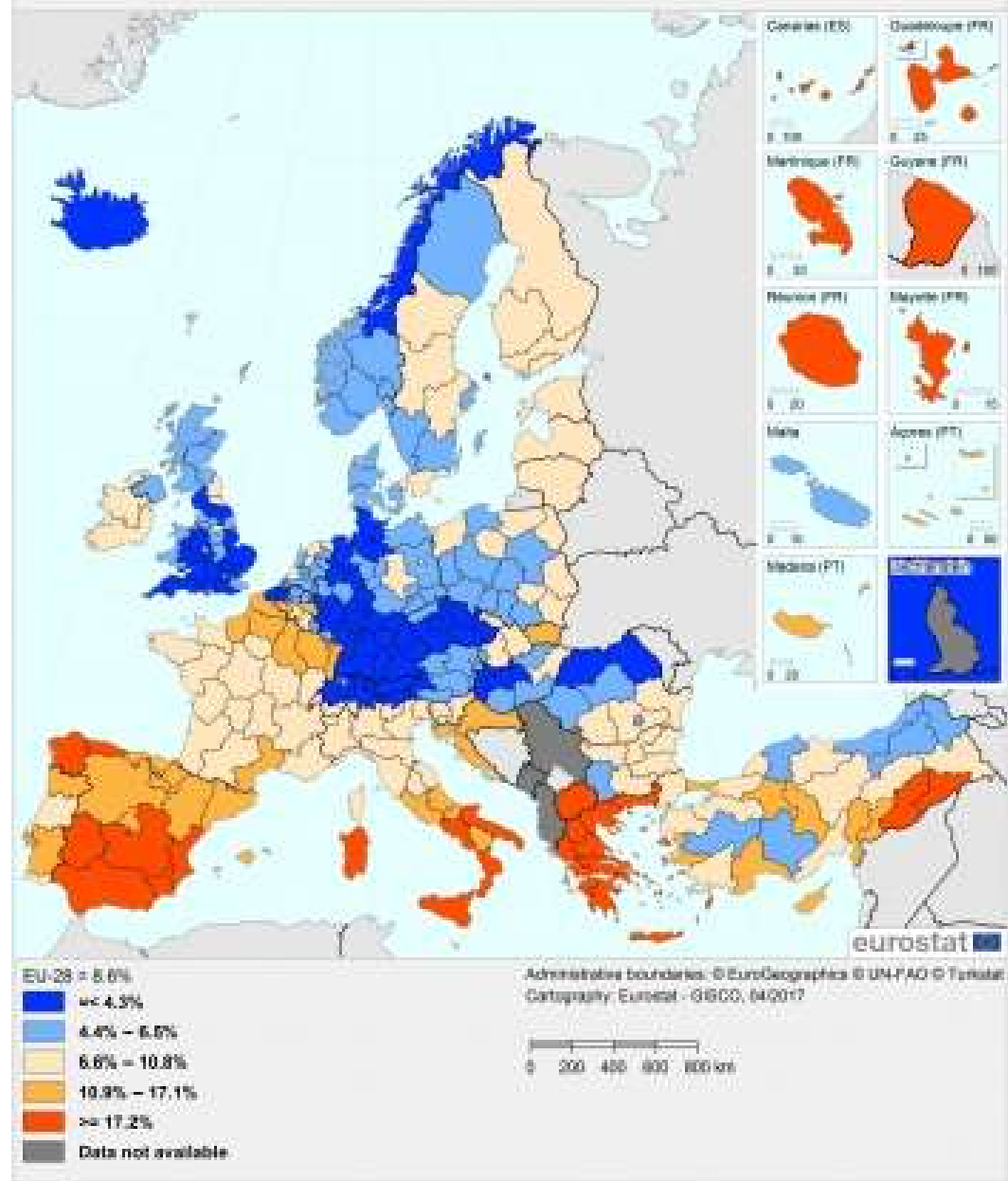
0 500 km

## **Contexto de la negociación de la Política de Cohesión 2020+**

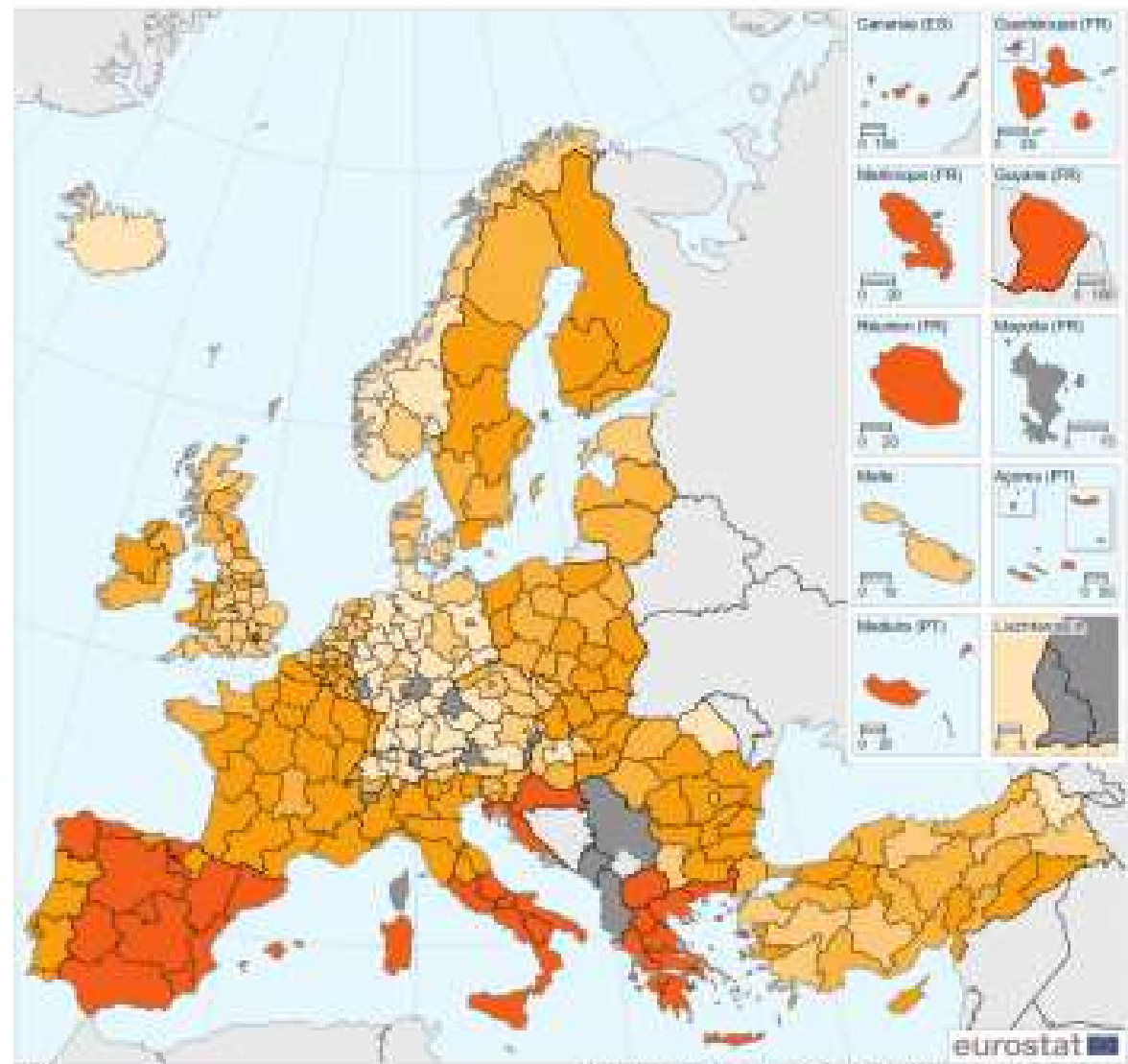
- Contexto de fricciones (Brexit, crecimiento de partidos de extrema derecha) - ¿oportunidad o amenaza para política de cohesión?
- Situación post(crisis) de las economías nacionales
- Grandes retos: globalización, cambio climático, amenazas de seguridad, migración - la urbanización, envejecimiento de la población, ....
- Desafíos específicos



# Unemployment rate, 2016



Youth unemployment rate, persons aged 15–24, by NUTS 2 regions, 2015 (%)  
(%)



Administrative boundaries: © EuroGeographics © UN-FAO © Turkey  
Cartography: Eurostat - GISCO, 05/2016



eurostat



- **Consecuencias para el MFP 2020+**

- Nuevos objetivos
- Menos recursos
  
- Reformas de las políticas de gasto
- Mayor nivel de co-financiación
- Mayor condicionalidad - criterios relacionados con los retos a los que se enfrenta la UE.
- Nuevos instrumentos financieros

## • **Contribuciones al debate**

- Consejo Europeo, Proceso de Bratislava – Declaración de Roma, 2017
- **Comisión Europea, Libro Blanco sobre el futuro de Europa, Documentos de Reflexión-**
- **Comité de las Regiones, El futuro de la Política de Cohesión después de 2020, mayo, 2017**
- **Parlamento Europeo, Informe sobre los componentes esenciales para una Política de Cohesión de la Unión posterior a 2020, mayo 2017.**
  - [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2017/603800/IPOL\\_IDA\(2017\)603800\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2017/603800/IPOL_IDA(2017)603800_EN.pdf)
- **Comisión Europea, 7. Informe de cohesión económica, social y territorial de la Unión Europea, octubre 2017.**
- Comité Económico y Social Europeo, Documento de reflexión sobre el futuro de las finanzas de la UE, octubre 2017.
- .....

- Contribuciones al debate (I): **Libro Blanco sobre el futuro de Europa: Cinco escenarios**
  1. Seguir igual: La EU-27 se centra en cumplir su programa de reformas.
  2. Solo el mercado único: La EU-27 se vuelve a centrar gradualmente en el mercado único.
  3. Los que desean hacer más, hacen más: La EU-27 permite a los Estados miembros que lo deseen una mayor colaboración en ámbitos específicos.
  4. Hacer menos pero de forma más eficiente: La EU-27 se centra en aumentar y acelerar los logros en determinados ámbitos, interviniendo menos en los demás.
  5. Hacer mucho más conjuntamente: Los Estados miembros deciden hacer mucho más conjuntamente en todos los ámbitos políticos.

ESCENARIOS	<b>Escenario 1 Seguir igual</b>	<b>Escenario 2 Hacer menos en común</b>	<b>Escenario 3 Algunos hacen más</b>	<b>Escenario 4 Cambio radical</b>	<b>Escenario 5 Hacer mucho más en común</b>
<b>PRIORIDADES POLÍTICAS</b>	Impulsar las actuales reformas	Fundamentalmente financiar las funciones necesarias para el mercado único	Como en el escenario 1; presupuestos suplementarios facilitados por algunos Estados miembros para ámbitos en los que decidan hacer más	Financiación de las prioridades con muy alto valor añadido de la UE	Hacer mucho más en todos los ámbitos políticos
<b>VOLUMEN</b>	Básicamente estable	Significativamente inferior	Algo más elevado	Inferior	Significativamente superior
<b>COMPETITIVIDAD</b>	Porcentaje ligeramente superior	Igual que en el escenario 1, pero importe considerablemente inferior	Igual que en el escenario 1	Porcentaje superior	Porcentaje superior
<b>COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL</b>	Porcentaje inferior	Importe inferior	Igual que en el escenario 1	Porcentaje inferior	Importe superior



- **Documento de reflexión sobre la dimensión social de Europa, 26 ABRIL 2017**
- **Documento de reflexión sobre el encauzamiento de la globalización, 10 MAYO 2017**
- Documento de reflexión sobre la profundización de la Unión Económica y Monetaria, 31 MAYO 2017
- Documento de reflexión sobre el futuro de la defensa europea, 07 JUNIO 2017
- **Documento de reflexión sobre el futuro de las finanzas de la UE, 28 JUNIO 2017**
  - Inversiones en I+D tienen un alto valor añadido europeo

- Contribuciones al debate (II)

- Parlamento Europeo, Informe sobre los componentes esenciales para una política de cohesión de la Unión posterior a 2020, mayo 2017.

- Informe del PE sobre la política de cohesión 2020+, mayo 2017
  - Política de cohesión para las acciones de innovación urbana;
  - Ciudades inteligentes como microcosmos y catalizadores de las soluciones innovadoras;
  - Delegación de competencias en niveles inferiores;
  - Mejor coordinación entre las distintas medidas destinadas a las ciudades
  - Instrumentos personalizados para el desarrollo territorial.

- Modelo de especialización inteligente debe convertirse en uno de los principales enfoques de la política de cohesión posterior a 2020,
- Cooperación entre las distintas regiones y las zonas urbanas y rurales;
- Sinergias entre las RIS3 transnacionales y los clústeres de importancia mundial.



- Contribuciones al debate (III)
  - Comité de las Regiones, Dictamen: El futuro de la política de cohesión después de 2020, mayo 2017

- Política de Cohesión:
  - tarea prioritaria el artículo 174 del TFUE
  - estrategia para fomentar la innovación, la competitividad y el crecimiento sostenible en TODAS regiones de Europa.
- Cohesión económica, social y territorial en los entes territoriales regionales y municipales
- Especialización inteligente para reforzar los sistemas de innovación regionales
- crear las condiciones necesarias para ello, p.e. infraestructuras de banda ancha o de la economía circular
- Intercambio de conocimientos interregional y el fomento de las sinergias

- Contribuciones al debate (IV)

- Comisión Europea, 7. Informe de cohesión económica, social y territorial de la Unión Europea, octubre 2017.

- Objetivos principales: **aprovechar la globalización, no dejar a nadie detrás y apoyar las reformas estructurales.**
- Inversiones en Infraestructuras para transporte y TIC generan mayores beneficios
- Proximidad espacial de las empresas produce más innovación y transferencia de conocimiento.
- Beneficios pueden ampliarse mejorando:
  - los vínculos entre grandes ciudades y el ámbito rural
  - los vínculos entre ciudades medianas o pequeñas, donde el uso de servicios especializados puede generar economías de escala.

- **Perspectivas**

- Financiación adecuada
- Mayor flexibilidad
- Procedimientos más sencillos
- Prioridades:
  - Mantenimientos de los dos ejes de la política de cohesión
  - Enfoque en la reducción de pobreza y riesgo de exclusión social.
  - También instrumentos específicos (p.e. baja densidad de población)

- Política de Cohesión 2020+ enfoque en el papel de la innovación regional.
- *Smart specialisation* en uno de los principales enfoques a partir de 2020
- Fortalecimiento de las regiones funcionales
  - interrelación entre núcleos urbanos y zonas rurales
  - interrelación entre núcleos de innovación
- Mejorar y desarrollar entre redes existentes de innovación.
- Reconocimiento de las necesidades específicas de los núcleos urbanos y zonas rurales

- **Próximos pasos:**

- A principios de 2018 - consulta pública sobre el futuro de la Política de Cohesión.
- Mayo de 2018, CE presentará la propuesta de marco financiero plurianual (MFP)
- A continuación, las propuestas de la CE sobre Política de Cohesión 2020+.
- .....