

# Procedimientos legislativos en América Latina

Montevideo – Noviembre 2010.





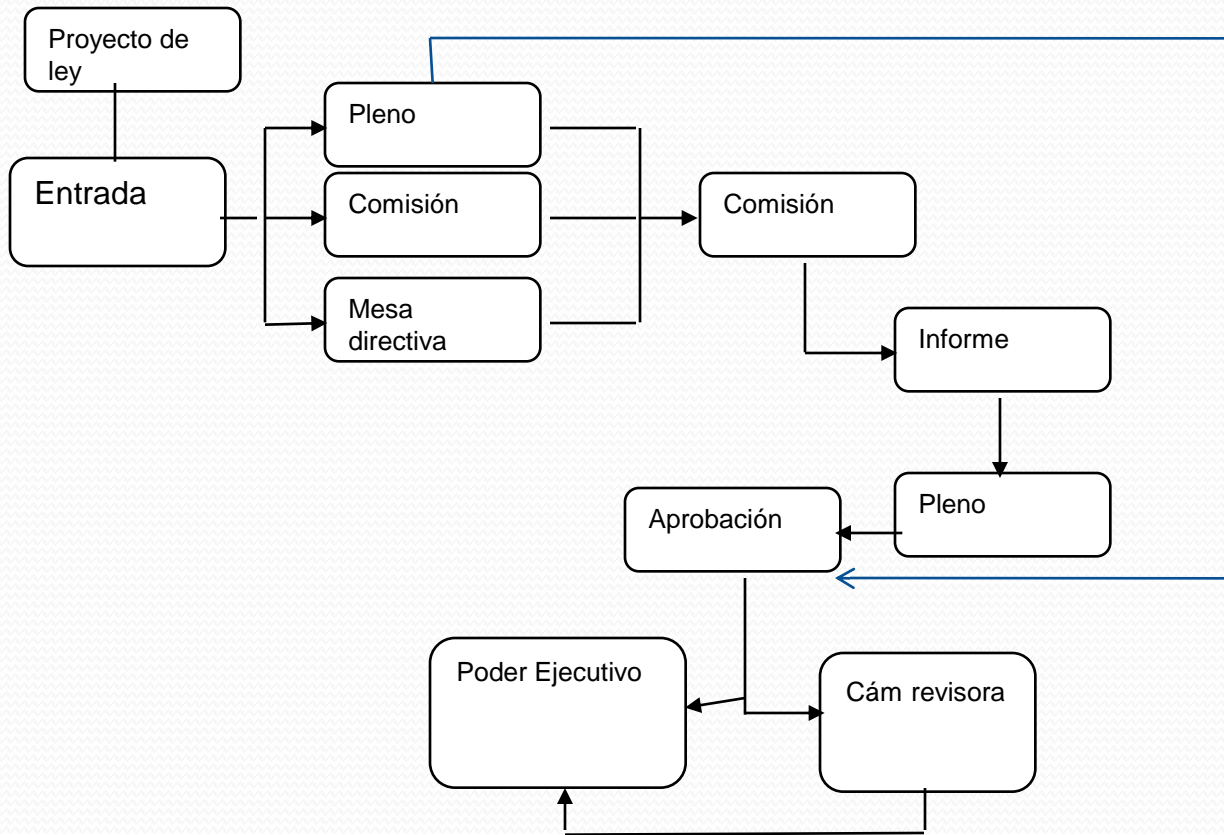
# Iniciativa popular

País	% necesario para tramitar la iniciativa	Materias restringidas	Norma que regula la aplicación
Argentina	1.5	Reforma Constitucional Tributos Presupuestos Materia penal	Ley 24.747 de 1996
Brasil	1 (aprox. 950.000)	Creación de cargos Organización administrativa y judicial Tributaria y presupuestaria (sigue)	Ley 9.709 de 1988
Colombia	5	Estructura de la Administración Creación o supresión de ministerios Presupuestos fiscales o tributarios (sigue)	Ley 134 de 1994
Costa Rica	5	Materia presupuestal, tributaria Fiscal Aprobación de empréstito contratos o actos de naturaleza administrativa	Ley 8.281 de 2002
Ecuador	Cuarta parte del 1% de los inscriptos	Materia Penal Materia impositiva Aumento de gasto público Modificación de la división político-administrativa del país	
Nicaragua	Un número no menor a 5.000 firmas	Leyes orgánicas Leyes tributarias Leyes de amnistía e indultos Presupuesto general de la República	Ley 269 de 1997

# Iniciativa popular (cont.)

Paraguay	2% de los electores inscriptos	Legislación departamental Expropiaciones Presupuesto nacional Materia electoral (sigue)	Ley 834 de 1996
Perú	Un número no menor a 0.3% de la población electoral	Gasto público Tributos	Ley 26.300 de 1994
Uruguay	25% de los habilitados	Tributos Creación o supresión de empleos públicos Exoneraciones tributarias Fijación de salarios mínimos o precios de adquisición (sigue)	Art 86 Constitución 1967
Venezuela	Un número no menor al 0.1% de los habilitados y 15% para reformar la constitución.		

# Diagrama general del proceso legislativo



# Etapa de presentación del proyecto

País	Cámara	Origen	Pres/Mesa a Envío a comisión o plenario	Secr. Pasa a comisión o plenario	Paso directo a Comisión	1er lectura en pleno pasa a com.
Argentina	C. Dip.	P.E. Proy. origen Senado			X	
		Diputados				X
	C.Senadores	Cualquier origen		X		
Bolivia	Diputados	Diputados				X
		o/iniciativa	X P			
	Senado	Todas	X P			
Brasil	Diputados	Diputados			X	X
		o/iniciativas	X C			
	Senado	Senadores			X	X
		o/iniciativa	X C			
Chile	Diputados	Todas				X
	Senado	Todas				X
Colombia	Diputados	Todas		X		
	Senado	Todas		X		
Costa Rica		Todas		X		
Ecuador		Todas	X C			
El Salvador		Todas	X C			
Guatemala		Todas		X		
Honduras		Todas		X		
México	Diputados	Todas			X	
	Senado	Todas			X	
Nicaragua		Todas		X		

# Etapa de presentación del proyecto (cont.)

Panamá		Todas		X		
Paraguay	Diputados	Todas	X C			
	Senado	Todas	X C			
Perú		Todas	X C			
Rep Dom.	Diputados	Todas			X	
	Senado	Todas			X	
Uruguay	Diputados	Todas	X C			
	Senado	Todas	X C			
Venezuela		Todas	X P			

# Características de la presentación de los proyectos

País	Presentación por escrito	Limitación de firmantes	Exposición de motivos	División en artículos. Escritura clara	Estimación de gastos	Estudios técnicos y documentación
Argentina	X	15 dip.				
Bolivia	3 copias		X			
Brasil				X		
Chile		10 dip. 5 senad.	X		X	
Colombia	2 copia		X	X		
Costa Rica	16 copias					
Ecuador	X		X			
Guatemala	X		X			X
Honduras	X		X			
Nicaragua	2 copias		X		X	
Paraguay	X	10 dip. 6 senad		X		
Perú			X	X	X	X
Uruguay	X		X			
Venezuela			X		X	X



# Número de comisiones permanentes por países

País	Cámara	Permanentes	subcomisiones
Argentina	Diputados	45	
	Senado	47	
Bolivia	Diputados	12	Comités 30
	Senado	10	Comités 11
Chile	Diputados	18	
	Senado	19	
Colombia	Diputados	7	
	Senado	7	
Costa Rica		7 ord. 10 esp.	
Ecuador		19	
El Salvador		14	
Guatemala		23	
México	Diputados	23	
	Senado	29	
Nicaragua		17	
Paraguay	Diputados	22	
	Senado	13	
Perú		26	
Uruguay	Diputados	16	
	Senado	16	
Rep. Dominicana	Diputados	23	
	Senado	30	
Venezuela		15	

# Duración de las comisiones por países

País	Diputados		Senadores	
	Legislatura	Comisiones	Legislatura	Comisiones
Argentina	4 años	2 años	6 años	2 años
Bolivia	5 años	1 año	5 años	1 año
Chile	4 años	4 años	8 años	4 años
Colombia	4 años	2 años	4 años	
Costa Rica	4 años	4 años per. 1 año otras		
Ecuador	4 años	2 años		
El Salvador	3 años			
Guatemala	4 años	1 año		
Honduras	4 años	4 años		
México	3 años	3 años	6 años	3 años
Nicaragua	5 años	1 año		
Panamá	5 años	1 año		
Paraguay	5 años	1 año	5 años	1 año
Perú	5 años	1 año		
Rep. Dominicana	4 años	1 año	4 años	1 año
Uruguay	5 años	5 años	5 años	5 años
Venezuela	5 años			

# Número de miembros de las comisiones legislativas permanentes

País	Diputados	Senadores
Argentina	15 a 45	7 a 21
Bolivia	6 a 17	5 ó 3
Chile	13	5
Colombia	33, 27, 19,18	19, 15, 14,13
Costa Rica	11, 9	
Ecuador	7	
El Salvador	Depende de Junta directiva	
Guatemala	5 a 8 y 1 represen x partido	
México	Hasta 30	Hasta 15
Nicaragua	Depende de Junta directiva	
Panamá	7, 15 (presupuesto)	
Rep. Dominicana	No menos de tres	No menos de tres
Uruguay	3 a 15	5 a 9
Venezuela	Número impar 11 y 25	

# Otro tipo de comisiones

País	Comisión	Propósito
Argentina	Labor parlamentaria	Planes de labor parlamentaria
Chile	Comisión de régimen interno Administración y reglamento Hacienda	
Colombia	Comisiones legales Comisiones Accidentales	Asuntos legales Asuntos de oportunidad
Costa Rica	Comisiones especiales mixtas Comisiones con potestad legislativa	
Ecuador	Legislación y codificación (no son legisladores)	Codificación de leyes y disponer su publicación y recopilar y ordenar la legislación nacional
Guatemala	Apoyo técnico Comisiones singulares	Asesoría técnica Cometidos ceremoniales o representación en actos diversos
Mexico	Senado – Comisiones jurisdiccionales Comisiones conjuntas	Interviene en los procedimientos de responsabilidades de servidores públicos
Paraguay	Diputados – Comisión de procedimientos Senado – Comisión de estilo	Planes de labor parlamentaria
Venezuela	Comisiones ordinarias	Para el tratamiento y examen de asuntos parlamentarios.

# Plazo de las comisiones

País	Cámara	Tiempo	Aprobación
Bolivia	Diput.	15 días	
	Senado	15 días	
Colombia		Presentación de ponencias entre 5 y 15 días	
Costa Rica		30 días	
Ecuador		20 días	
Guatemala		60 días	Mayoría absoluta
Honduras			Mayoría
México			Mayoría
Nicaragua		30 días	
Panamá		10 días	
Paraguay	Diput	30 días	Mayoría
	Senado	30 días	
Perú		30 días	
Rep. Domini	Diput	10 días	Mayoría estricta
	Senado		Mayoría estricta
Uruguay	C.RR.	90 días	mayoría
	Senado		
Venezuela		30 días	mayoría

# Número de debates

Un debate	Dos debates	Dos debates (el primero en comisión)	Tres debates
Bolivia Brasil Perú	Argentina (con excepc.) Bolivia (con excepc.) Chile Brasil (cámara de origen) Ecuador El Salvador México Nicaragua Paraguay Rep. Dominicana Uruguay Venezuela	Colombia Costa Rica	Guatemala Honduras Panamá (1º comi. 2º y 3º en pleno)

# Mayoría normales

Mayoría absoluta de miembros presentes	Mayoría de votos de la mayoría absoluta de los miembros de la Cámara	Mayoría simple de miembros presente
Argentina Bolivia Costa Rica Nicaragua Rep. Dominicana	Brasil	Chile Colombia Ecuador Guatemala Honduras México Panamá Paraguay Perú Uruguay Venezuela

# Mayorías especiales

Mayoría simple de miembros en la cámara	Cuatro séptimas partes de miembros presente	Tres quintos de miembros de Cámara	Mayoría absoluta de miembros de Cámara	Dos tercios de miembros Presente	Dos tercios de Cámara	Tres cuartas partes de miembros presentes.
Ecuador (2) Guatemala (1)	Chile (1)	Uruguay (17) Brasil (1) Chile (1) Venezuela (2)	Argentina (6) Brasil (7) Colombia (11) México (3) Panamá (4) Paraguay (2) Perú (2) Uruguay (6)	Argentina (2) Chile (5) Colombia (1) Honduras (3) Panamá (1) Rep. Domi (3) Uruguay (9) Venezuela (1)	Argentina (1) Brasil (5) Colombia (2) Costa R. (11) Ecuador (4) El Salv. (2) Guatemala (3) Paraguay (2) Uruguay (5) Venezuela (1)	Colombia (1)



# Desacuerdo entre cámaras

País	Cámara revisora	Cámara origen	Reunión/comisión Ambas Cámaras	Sanción
Argentina	Cambios 2/3 pres.	Acepta		Texto CR
	Cambios 2/3 pres.	Insiste 2/3 pres.		Texto CO
	Cambios mayoría absoluta presentes	Acepta		Texto CR
	Cambios 2/3 pres.	Sin mayoría para insistir		Texto CR
	Cambios mayoría absoluta presentes	Insiste (mayoría absoluta presentes)		Texto CO
Bolivia	Cambios	Acepta cambios (mayoría absoluta)		Texto CR
		No acepta cambio	Congreso acepta	Texto Congreso
		No acepta cambio	Congreso no acep.	Archivo
Chile	Cambios	Acepta cambios		Texto CR
		No acepta cambio	Comisión mixta acepta	Texto comisión mixta
		No acepta cambio	Comisión mixta no acepta	
			CO sin mayoría, CR insiste 2/3	Texto CR
	Desecha en su totalidad		CO rechaza cambio 2/3	Archivo
			Comisión mixta acepta	Texto comisión mixta
			Comisión mixta no acepta	
			CO insiste. CR sin mayoría	Texto CO
		CO insiste. CR insiste en desechar	Archivo	

# Desacuerdo entre cámaras (cont.)

Colombia	Desecha en su totalidad			Archivo	
	Cambios		Comisión accidental acepta		
			CO acepta CR acepta		Texto acuerdo comisión
			Comisión accidental		
		Algunas de las cámaras no acepta		Texto no modificado	
México	Desecha en su totalidad	Insiste en el proy. mayoría absoluta. CR acepta mayoría de prese.		Texto CO	
		Insiste en el proy. CR desecha mayoría absoluta		Archivo	
	Cambios	Insiste en su proyecto mayoría absoluta. CR acepta mayoría absoluta		Texto CO	
		Insiste en su proyecto mayoría absoluta. CR realiza cambios	Ambas cámaras acuerdan que siga el trámite de la parte no modificada		Texto no modificado

# Desacuerdo entre cámaras (cont.)

Paraguay	Desecha en su totalidad	No insiste		Archivo
		Insiste en el proy. mayoría absoluta. CR rechaza (2/3) presentes		Archivo
	Cambios	Acepta cambios		Texto CR
		No acepta cambios mayoría absoluta. CR insite en modifi. Mayoría absoluta		Texto CR
		No acepta cambios mayoría absoluta. CR no insite o no cuenta con mayorías		Texto CO
Acepta algunas modif. y otras no. CR analiza solo las que no han sido aceptadas y decide por mayorías absolutas		Texto CO		
Rep. Dominicana	Cambios	Acepta		Texto CR
		No acepta. CR no insiste en sus cambios		Texto CO
		No acepta. CR insiste en sus cambios		Archivo
Uruguay	Cambios	Acepta		Texto CR
		No acepta	Asamblea General	
			Se necesitan 2/3	Texto AG pudiendo ser el original, o éste modificado o bien uno nuevo.

# Veto

País	Plazo del ejecutivo para vetar	Mecanismo	mayorías
Argentina		Co Cr	2/3 presentes
Bolivia	10 días	Ambas cámara se reúnen en congreso	2/3 presentes
Brasil	15 días	Sesión conjunta de ambas cámaras	Mayoría absoluta de miembros
Chile	30 días	Co Cr	2/3 presentes
Colombia	De 6 a 20 días (depende de la cantidad de artí.)	Co Cr	Mayoría absoluta de miembros
		Objeción por inconstitucional, pasa a la corte Constitucional para que decida	
Costa Rica	10 días	Asamblea	2/3 miembros
Ecuador	10 días	Objeción total (el congreso podrá tratarlo después de un año en un solo debate	2/3 miembros

# Veto (cont.)

El Salvador	10 días	Asamblea	2/3 miembros
		Veto por inconstitucionalidad pasa al Tribunal Supremo de Justicia que decide	
Guatemala	15 días	Congreso	2/3 miembros
Honduras	10 días	Congreso	2/3 presentes
		Veto por inconstitucionalidad pasa al Corte Suprema de Justicia que decide	
México	10 días	Co Cr	2/3 miembros
Nicaragua	15 días	Asamblea	Mayoría absoluta de miembros
Panamá	30 días	Asamblea	2/3 presentes
Paraguay	De 6 a 10 días	Co Cr	Mayoría absoluta de miembros
Perú	15 días	Congreso	Mayoría absoluta de miembros
Rep. Dominicana	8 días	Co Cr	2/3 miembros
Uruguay	10 días	Asamblea General	2/3 miembros
Venezuela	10 días	Asamblea Nacional	Mayoría absoluta
		Veto por inconstitucionalidad pasa a la Sala Constitucional que decide	



Muchas gracias .....